

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru aprobarea Modalității de implementare a măsurilor minime de securitate și integritate a rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului

1. Denumirea autorului proiectului

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI)

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectelor și finalitățile urmărite

Articolul 21 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (în continuare – Legea nr.241/2007) (*republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art.679*), cu modificările și completările ulterioare, stabilește obligațiile furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice publice de a lua anumite măsuri minime *pentru garantarea integrității rețelelor și pentru a asigura continuitatea furnizării serviciilor prin intermediul acestor rețele*, precum și obligația de a informa ANRCETI despre incidentele cu impact semnificativ asupra integrității și securității rețelelor sau serviciilor.

Dezvoltarea accelerată a comunicațiilor electronice moderne și a tehnologiilor informaționale, care au penetrat deja toate sferele vieții sociale, economice și politice ridică la un alt nivel abordarea amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților într-o societate informațională. În prezent, amenințările și riscurile, atacurile și incidentele cibernetice, precum și alte evenimente survenite în spațiul cibernetic în care nu există frontiere, se produc cu o frecvență, complexitate și o amploare din ce în ce mai mare, aducând pagube enorme sectorului guvernamental, celui privat și cetățenilor.

Problema securității și siguranței comunicațiilor devine astfel o problemă de prim plan. Primele măsuri de soluționare la nivel de politici guvernamentale au fost expuse în Strategia națională de dezvoltare a societății informaționale "Moldova Digitală 2020" aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 857 din 31.10.2013. Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 811 din 29.10.2015 a fost aprobat Programul național de securitate cibernetică a Republicii Moldova pentru anii 2016-2020 (PNSC 2016-2020).

Acțiunea 2.2 din PNSC 2016-2020 prevede Stabilirea de către ANRCETI a măsurilor minime de securitate ce trebuie luate de către furnizori pentru asigurarea securității, non-repudierii și integrității rețelelor și/sau serviciilor de comunicații electronice și raportarea incidentelor cu impact semnificativ asupra acestora.

În acest sens, prin Legea nr.135/2017 pentru modificarea și completarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, furnizorii au fost obligați să ia anumite măsuri minime care să ridice gradul de securitate și siguranță a rețelelor și serviciilor de comunicații electronice publice (actualmente – art. 21 al Legii nr. 241/2007 republicate). Totodată, prin aceeași lege, ANRCETI a fost împuternicită să supravegheze modul de implementare de către furnizori a obligațiilor lor privind securitatea și siguranța rețelelor și serviciilor publice furnizate (actualmente – art. 22 al Legii nr. 241/2007 republicate).

Astfel, ANRCETI poate solicita furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și/sau servicii de comunicații electronice accesibile publicului:

- a) să furnizeze toate informațiile necesare evaluării securității și integrității rețelelor și serviciilor, inclusiv a politicilor interne de securitate aplicabile;
- b) să inițieze, pe cont propriu, dar nu mai des decât o dată pe an, un audit de securitate realizat de un organism calificat, independent și să transmită Agenției rezultatele auditului.

De asemenea, ANRCETI poate verifica și evalua măsurile stabilite de furnizori pentru a garanta securitatea și integritatea rețelelor și/sau serviciilor, precum și respectarea acestora în cazurile de încălcare a securității rețelelor și/sau serviciilor ori de pierdere a integrității rețelelor, având posibilitatea de a impune în acest sens măsuri care vor viza stabilirea politicilor, strategiilor, proceselor și procedurilor de asigurare a securității și integrității rețelelor, infrastructurii asociate și informațiilor, resurselor umane, de asemenea poate verifica și evalua managementul operațiunilor, incidentelor, continuității afacerii și procesul de monitorizare.

3. Principalele prevederi ale proiectelor și evidențierea elementelor noi

Conform proiectului, Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și/sau de servicii de comunicații electronice accesibile publicului (în continuare – furnizori) au obligația de a:

- lua toate măsurile de securitate adecvate pentru a administra riscurile la adresa securității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, inclusiv să stabilească:
 - politica de securitate și managementul riscului;
 - securitatea resurselor umane;
 - securitatea și integritatea rețelelor, infrastructurii asociate și informațiilor;
 - managementul operațiunilor;
 - managementul incidentelor;
 - managementul continuității afacerii;
 - monitorizare, testare și audit.
- lua toate măsurile de securitate necesare pentru a administra riscurile la adresa integrității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice;
- transmite ANRCETI datele de contact ale persoanelor responsabile de raportarea incidentelor cu impact semnificativ asupra securității și integrității rețelelor publice de comunicații electronice și serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului;
- notifica ANRCETI și, după caz, alte organe împoternicate, în cel mai scurt timp, cu privire la orice incident cu impact semnificativ asupra furnizării rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului;
- asigură oferirea tuturor informațiilor și documentelor solicitate de ANRCETI în termenele și la nivelul de detaliere indicate de ANRCETI, necesare pentru:
 - evaluarea securității și integrității rețelelor publice de comunicații electronice și serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului, inclusiv a politicilor interne de securitate aplicabile;
 - verificarea respectării de către furnizori a prezentelor Cerințe în partea ce ține de măsurile minime de securitate ce trebuie luate de către aceștia;
 - verificarea respectării de către furnizori a măsurilor stabilite de către aceștia pentru garantarea securității și integrității rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului, în cazul apariției incidentelor cu impact semnificativ asupra securității și integrității rețelelor și/sau serviciilor;
 - verificarea și evaluarea managementului operațiunilor, incidentelor, continuității afacerii și procesului de monitorizare.

4. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ dat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5. Fundamentarea economico-financiară

Nu sunt necesare costuri suplimentare legate de elaborarea de către ANRCETI.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI este elaborat în temeiul art.21 alin.4 al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr.239/2008, proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI a fost plasat pe pagina web oficială a ANRCETI www.anrceti.md, compartimentul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte în derulare*, pentru perioada 07.05.2019 - 28.05.2019.

8. Consultările expertizei de compatibilitate

Nu este necesitate.

9. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederea art.35(5) din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, ANRCETI este autoritatea responsabilă de efectuarea expertizei anticorupție a proiectului de act normativ.

Legea nr.241/2007 a comunicațiilor electronice prevede obligațiile furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice de a lua toate măsurile tehnice și organizatorice adecvate pentru a administra riscurile care pot afecta securitatea rețelelor și serviciilor, de a lua măsurile necesare pentru a garanta integritatea rețelelor și pentru a asigura continuitatea furnizării serviciilor prin intermediul acestor rețele, de a notifica ANRCETI și, după caz, organele împuternicite, în cel mai scurt timp, cu privire la orice caz de încălcare a securității sau pierdere a integrității care are un impact semnificativ asupra furnizării rețelelor publice de comunicații electronice și/sau serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului, de a colabora între ei, după caz, pentru implementarea măsurilor prevăzute mai sus. De asemenea, Legea nr.241/2007 prevede domeniile ce trebuie vizate de furnizori întru asigurarea securității și integrității rețelelor și serviciilor: stabilirea unei politici de securitate și managementul riscului a furnizorului, securitatea resurselor umane, securitatea și integritatea rețelelor, infrastructurii asociate și informațiilor, managementul operațiunilor, managementul incidentelor, managementul continuității afacerii, monitorizarea, testarea și auditul securității și integrității rețelelor și serviciilor.

Astfel, proiectul actului normativ vine să detalieze măsurile tehnice și organizatorice care trebuie luate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice destinate publicului în vederea asigurării unui nivel adecvat al securității și integrității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, stabilește magnitudinea unui incident de securitate cu impact semnificativ și descrie procedura raportării ANRCETI a incidentelor de securitate cu impact semnificativ și măsurilor luate în vederea eliminării incidentelor.

Totodată, proiectul actului normativ nu limitează furnizorii în libertatea lor de a stabili de sine stătător politicile și procedurile interne de asigurare a securității și integrității rețelelor și serviciilor, nu prevede nicio normă legată de necesitatea obținerii unor decizii permisive ce ar putea comporta riscuri de corupție.

În același timp proiectul nu prevede utilizarea de mijloace financiare publice în vederea implementării sau pe perioada aflării actului normativ în vigoare și nu stabilește cerințe, restricții sau alte prevederi privind cheltuirea mijloacelor private ale furnizorilor în legătură cu

activitățile de asigurare a securității și integrității rețelelor de comunicații electronice.
Prin urmare, proiectul actului normativ nu comportă riscuri de corupție identificabile.

10. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice parvenite de la Ministerul Justiției și poziția ANRCETI față de constatăriile respective au fost expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul dat.

11. Constatările altor expertize

În urma consultării proiectului, propunerile parvenite și poziția ANRCETI cu privire la aceste propuneri a fost expusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul dat.

Director ANRCETI

Octavian RĂU