

SINTEZA
recomandărilor la proiectul Programului de elaborare a actelor de reglementare ale
Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
pentru anul 2015

N/o	Autorul recomandării	Conținutul recomandării	Notă
1.	S.A. „Moldtelecom”	<p>Pct. 2 din Anexa la proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație privind aprobarea Programului de elaborare a actelor de reglementare ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației pentru anul 2015 prevede elaborarea Hotărârii Consiliului de Administrație privind modificarea condițiilor de licență pentru utilizarea frecvențelor și canalelor radio și pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice mobile celulare de generația a treia (3G) în vederea aplicării principiului neutralității tehnologice a benzilor de frecvențe radio de 1900 MHz și 2100MHz.</p> <p>Întrucât, unul din obiectivele Programului de management al spectrului de frecvențe radio pe anii 2013-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116 din 11 februarie 2013, cu modificările și completările ulterioare, stabilește introducerea neutralității tehnologice, precum și în vederea aplicării principiului neutralității tehnologice pentru întreg spectru de frecvențe radio utilizate pentru prestarea serviciilor de telefonie mobilă, propunem modificarea condițiilor de licență pentru utilizarea frecvențelor/ canalelor radio din benzile de frecvențe de 450 MHz și 2600 MHz</p>	<p>Cu referință la banda de frecvențe radio 450MHz: La moment banda de frecvențe de 450 MHz în Republica Moldova are statut guvernamental, partajat precum și nonguvernamental. Conform RN 029A (TNABF) benzile de frecvență 453,0-457,5 MHz, în pereche cu 463,0-467,5 MHz, sunt utilizate de către sistemele mobile celulare standard CDMA2000. Pentru declararea neutralității acestor frecvențe este necesar modificarea de către Comisia de stat pentru frecvențe a statutului benzii de frecvențe doar în nonguvernamental, apoi operarea modificărilor respective în TNABF.</p> <p>Cu referință la banda de frecvențe de 2600MHz: Condițiile special de licență prevăd deja furnizarea rețelei și serviciilor, a publice de comunicații electronice mobile celulare terestre de acces radio în bandă largă, bazate pe standardele tehnologiilor IMT-2000/UMTS (WCDMA) și/sau LTE și/sau IMT-Advanced. De asemenea CLUFR 4G prevăd aplicarea Deciziile ECC/DEC(02)06, ECC/DEC(05)05 și Recomandarea CEPT/ECC/REC/(11)05. Respectiv neutralitatea tehnologică este deja declarată. Prevederea data este conformă RN048A conform căreia Banda de frecvențe 2500 – 2690 MHz este destinată pentru rețelele de comunicații electronice cu acces radio în bandă largă. Trebuie să fie luate în considerație Deciziile ECC/DEC(02)06, ECC/DEC(05)05 și Recomandarea CEPT/ECC/REC/(11)05</p>

2	<p>S.R.L. „Arax- Impex”</p>	<p>1. Modificarea Regulamentului privind procedura de soluționare a litigiilor din domeniul comunicațiilor electronice aprobat prin Hotărârea CA nr. 54 din 24.09.2013:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentul urmează a fi revizuit și prin prisma precizării competențelor Comisiei și președintelui Consiliului de administrației al ANRCETI; - Regulament nu oferă răspuns privind forma actului juridic adoptat în cazul admiterii sau respingerii parțiale a unor capete de reclamație; - prin revizuirea Regulamentului, urmează a fi înlăturate toate tălmăcirile subiective ale modalității de petrecere a unor măsuri procedurale, prin concretizarea normelor actuale, fie introducerea unor prevederi suplimentare menite să descrie în detaliu procedura de examinare a litigiilor și astfel să înlătore toate lacunele și dubiile de interpretare; - actul normativ trebuie să întrunească condițiile legalității, accesibilității și preciziei. 	<p>Cu titlul introductiv, precizăm faptul că potrivit art. 22 alin. (2) din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003, periodicitatea reexaminării actelor normative este de cel puțin o dată la 2 ani.</p> <p>În acest context, subliniem că regulamentul precitat a intrat în vigoare în a doua decadă a lunii decembrie 2013.</p> <p>De asemenea, din conținutul prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 317/2003 rezultă că reexaminarea actelor normative apare în cazul în care conținutul acestora nu este compatibil cu Constituția Republicii Moldova, cu actele legislative și alte acte normative întru a căror executare s-au emis, precum și cu reglementările legislației comunitare.</p> <p>Or, Regulamentului privind procedura de soluționare a litigiilor a fost avizat pozitiv de către Ministerul Justiției ca urmare a expertizării juridice a acestuia – fiind înregistrat cu nr. 949 din 06.12.2013.</p> <p><i>Mutatis mutandis</i>, sunt relevante și staturile instanței europene, care prin Hotărârea din 24 mai 2007, definitivă la 24 august 2007, pronunțată în <i>Cauza Dragotoniu și Militaru-Pidhorni împotriva României</i>, paragraful 36, reține „tocmai în considerarea principiului generalității legilor, formularea acestora nu poate prezenta o precizie absolută. Una dintre tehnicile-tip de reglementare constă în recurgerea la unele categorii mai degrabă generale decât la liste exhaustive. Astfel, numeroase legi se folosesc prin forța lucrurilor de formule mai mult sau mai puțin vagi, pentru a evita o rigiditate excesivă și pentru a se putea adapta schimbărilor de situație.”</p>
---	------------------------------------	--	---

		<p>2. Modificarea Regulamentului privind portabilitatea numerelor aprobat prin Hotărârea CA nr. 34 din 01.12.2011:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirii unui certe obligații a furnizorului acceptor privind verificarea identității persoanei solicitante de a porta numărul și stabilirea coincidenții între acesta și titularul contractului de furnizare a serviciului; - b) determinarea unui mecanism viabil, care să ofere instrumente juridice prin care furnizorul donor să poată verifica executarea obligației furnizorului acceptor de a nu reatribui, unui alt abonat, numărul portat, după încetarea contractului de furnizare a serviciului prin intermediul numărului portat. <p>3. Modificarea Condițiilor tehnice și comerciale pentru implementarea portabilității numerelor în Republica Moldova, aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 8 din 26.02.2013:</p> <ul style="list-style-type: none"> - recomandarea făcută își are premisele în problemele ridicate în pct.2 al prezentei. <p>4. Modificarea pct. 13 din proiectul Programului de elaborare a actelor de reglementare ale ANRCETI pentru anul 2015, prin schimbarea termenului de realizare a modificării Hotărârii CA privind identificarea pieții cu ridicata la infrastructura de rețea la un post fix și desemnarea furnizorului cu putere semnificativă pe această piață (Piața 4):</p> <ul style="list-style-type: none"> - propunem ca acțiunile ANRCETI, care se intenționează a fi realizate în trimestru III-IV, să fie întreprinse în trimestru I-II. Se datorează inclusiv măsurilor anunțate de SA „Moldtelecom” privind modificarea, începând cu 01.01.2014, a condițiilor comerciale de utilizare a infrastructurii fizice de canalizației. 	<p>Recomandare dată ține de competența Condițiilor tehnice și comerciale pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor în Republica Moldova.</p> <p>Menționăm că acest document conform prevederilor pct. 12 al acestuia, se modifică și/ sau completează în cazuri bine justificate, precum modificări sau completări relevante la nivelul legislației primare ori secundare, introducerea unor tehnologii noi și servicii noi, apariția unor schimbări majore pe piața de comunicații electronice, identificarea unor impedimente tehnice în ceea ce privește implementarea unor soluții cuprinse în condițiile tehnice și comerciale, atât pe parcursul procesului de implementare a NP, cât și după lansarea comercială a acesteia.</p> <p>Procedura de modificare și completare a prezentelor condiții este identică procedurii de aprobare a acestora și se realizează în condițiile acestui document.</p> <p>Agenția, consideră că un termen mai scurt ar fi insuficient pentru finalizarea acestor lucrări, având în vedere complexitatea măsurilor pentru această piață.</p>
3.	S.A. „Orange Moldova”	<p>1. Se propune excluderea pct. 5 („Hotărârea CA al ANRCETI cu privire la aprobarea Regulamentului privind serviciul universal în domeniul comunicațiilor electronice”), până la aprobarea de către Guvern a Programului Național de implementare a serviciului universal în domeniul comunicațiilor electronice, conform art. 66 alin. (3) al Legii</p>	Se acceptă

	<p>comunicațiilor electronice. Conținutul acestui Program poate avea impact semnificativ asupra conținutului Regulamentului privind serviciul universal în domeniul comunicațiilor electronice. În scopul utilizării eficiente a resurselor ANRCETI și a mediului de afaceri, considerăm oportună amânarea elaborării și aprobării acestui regulament, până la stabilirea cadrului legal complet pentru implementarea acestui serviciu.</p> <p>2. Se propune excluderea pct. 12 („Hotărârea CA al ANRCETI privind stabilirea cotei de contribuții obligatorii care urmează să fie efectuate de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice în fondul serviciului universal”), din următoarele motive:</p> <ul style="list-style-type: none">- impunerea furnizorilor de a vărsa contribuții la Fondul serviciului universal înainte de a fi determinate exact necesitățile de finanțare.- potrivit Comunicatului Comisiei Europene privind serviciul universal în domeniul comunicațiilor electronice din 23 noiembrie 2011 și art. 76 alin. (4) al Legii comunicațiilor electronice, volumul contribuțiilor la Fondul serviciului universal trebuie să reflecte costurile anticipate ale furnizării serviciilor universale de către un operator eficient, dar nu pot depăși costurile nete reale ale furnizării serviciilor universale. Aceste necesități nu pot fi stabilite înainte de a fi realizate următoarele acțiuni: i. Să fie clarificat faptul care servicii sunt incluse în sfera serviciului universal; ii. Să fie analizată disponibilitatea reală (nu penetrarea) a acestor servicii, iii. Să fie stabilită metodologia de calcul a costului net al furnizării serviciilor universale; iv. Să fie organizat concursul de desemnare a furnizorilor de servicii universale și stabilit costul net revendicat și costul net real pentru fiecare furnizor desemnat; v. Să fie stabilit dacă acest cost net reprezintă o sarcină injustă pentru fiecare dintre furnizorii desemnați.- este relevant și art. 3 (2) și părții A din Anexa IV din Directiva 2002/22/CE și art. 67 alin. (1) al Legii comunicațiilor electronice;- totodată, constatarea că există un cost net nu oferă automat dreptul la compensare financiară [art. 67 alin. (3) al Legii comunicațiilor electronice];	Se acceptă
--	--	------------

		<p>- impunerea unei poveri financiare disproporționate asupra furnizorilor de telefonie mobilă (Orange și Moldcell). Conform art. 4 alin. (1) lit. b) al Legii Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației nr. 827-XIV din 18.02.2000, furnizorii de telefonie mobilă sunt obligați de a efectua transferuri lunare în aceste fonduri în mărime de 2,5% din venitul obținut din vânzările aferente serviciilor de telefonie mobilă.</p> <p>3. Să fie clarificat obiectul modificărilor și completărilor pe care ANRCETI intenționează să le introducă la Procedura privind administrarea resurselor de numerotare telefonică (pct. 3), Hotărârea privind stabilirea parametrilor de calitate pentru serviciile publice de comunicații electronice (pct. 11) și Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate (pct. 16).</p>	<p>Formatul Programului nu prevede obiectul modificărilor la acțiunile întreprinse</p>
--	--	--	--