

NOTĂ INFORMATIVĂ

privind expunerea la consultare publică a setului de documente vizând Concursul pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe de 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz

Conținut

1. Introducere	3
2. Cadrul legal.....	3
3. Setul de documente expus la consultare.....	4
4.Procedura concursului	5

1. Introducere

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) anunță deschiderea consultării publice asupra documentației Concursului pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe de 791-821/832-862 MHz, 880-915/925 – 960 MHz și 1710 - 1785/1805 - 1880 MHz în scopul furnizării rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice mobile celulare terestre. Consultarea publică se va desfășura până la 28 februarie 2014, aceasta fiind data limită de prezentare a recomandărilor pe marginea proiectelor menționate.

Programul de management al spectrului de frecvențe radio pe anii 2013-2020 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 31-35, art.161), denumit în continuare Programul aprobat prin Hotărârea nr. 116/2013, care reprezintă document de politică în domeniul comunicațiilor electronice, stabilește obligația ANRCETI de a expune în martie 2014 la concurs licențele pentru drepturile de utilizare a resurselor de spectru radio din benzile de frecvențe de 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz.

Benzile de frecvențe expuse la concurs sunt:

Banda de frecvențe 800 MHz: 791-821/832-862 MHz.

Cantitatea de spectru din banda de 800 MHz este de 2x30 MHz, în această bandă putând fi alocate 3 blocuri de 2x10 MHz (pereche), pentru utilizare duplex cu diviziune în frecvență (FDD - (Frequency Division Duplex)).

Banda de frecvențe 900 MHz: 880 -915 MHz/925-960 MHz

Cantitatea de spectru din banda de 900 MHz este de 2x35 MHz, în această bandă putând fi alocate 7 blocuri de 2x5 MHz (pereche), pentru utilizare duplex cu diviziune în frecvență (FDD - (Frequency Division Duplex)).

Banda de frecvențe 1800 MHz: 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz

Cantitatea de spectru din banda de 1800 MHz este de 2x75 MHz, în această bandă putând fi alocate 15 blocuri de 2x5 MHz (pereche), pentru utilizare duplex cu diviziune în frecvență (FDD - (Frequency Division Duplex)).

Concursul dat urmează să fie cu aplicare de procedură de selectare competitivă.

2. Cadrul legal

Legea comunicațiilor electronice (Legea nr.241/2010) stabilește cadrul legal și atribuțiile ANRCETI privind eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor, limitarea numărului de licențe, cerințe față de procesul de eliberare a licențelor al căror număr este limitat.

Politica Guvernului în domeniul managementului spectrului de frecvențe radio în perioada 2013-2020 este stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.116 din 11.02.2013 prin care a fost aprobat Programul de management al spectrului de frecvențe radio pe anii 2013-2020 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 31-35, art.161), denumit în continuare Programul aprobat prin

Hotărîrea nr. 116/2013, care reprezintă document de politică în domeniul comunicațiilor electronice.

3. Setul de documente expus la consultare

ANRCETI expune pentru consultare publică un set de documente cu relevanță în raport cu Concursul menționat mai sus. În prezentul proces de consultare publică, ANRCETI așteaptă comentarii asupra întregului set de documente expuse, inclusiv, dacă este cazul, și asupra raționamentelor cuprinse de prezenta Notă.

Astfel, setul de documente expuse consultării cuprinde următoarele:

a) Proiectul Hotărîrii **privind limitarea numărului de licențe de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe de 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz.**

b) Proiectul **de modificare a Hotărîrii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nr. 11 din 28 martie 2013** (privind aprobarea Procedurii de organizare și desfășurare a concursului, cu aplicarea procedurii de selectare competitivă, pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor/canalelor radio în scopul furnizării rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice).

Necesitatea acestei modificări reiese din faptul că Procedura dată nu poate fi aplicabilă pentru un concurs de selectare competitivă bazat pe conceptul de *combinatorial clock auction* (descrie la pct.4 mai jos), aceasta fiind relevantă doar în cazurile când participanții sunt invitați să depună ofertele lor pentru loturi unice. Pe de altă parte, adoptarea pentru acest concurs a unei strategii de licitație bazată pe formularea de loturi unice nu este posibilă din cauză că astfel ar fi restrânsă posibilitatea de a lăsa ca resursele de spectru să se aloce eficient conform cererii pentru resurse, în baza unei acțiuni competitive. De asemenea, dacă s-ar fi adoptată o strategie de licitare pe loturi unice cu scoaterea consecutivă a blocurilor de frecvențe la licitație, s-ar crea riscuri legate de incertitudini pentru participanți privitor la rezultatul final al Concursului. Aceasta ar obliga participanții să adopte, cu încălcarea cadrului legal cu privire la concurență, acțiuni concertate pentru a exclude riscurile pentru ei privind rezultatul final. În asemenea caz, pe lângă încălcarea legislației, o asemenea acțiune ar putea rezulta în minimizarea prețului final perceput de Guvern (taxele pentru licență se varsă în Bugetul de Stat) din cauza strategiilor de non-combat între participanți.

Pentru a evita asemenea situații, ANRCETI a decis să limiteze acțiunea generală a Procedurii stabilite prin Hotărîrea sa nr. 11 din 28 martie 2013, ceea ce permite să se evite colizia între acte în cazul stabilirii prin Caietul de sarcini al Concursului a unei proceduri diferite.

c) Proiectul Hotărîrii **Consiliului de Administrație al ANRCETI privind aprobarea Procedurii generale de organizare și desfășurare a concursului, cu aplicarea procedurii de selectare competitivă, pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio din benzile de frecvențe: 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz**

d) Proiectul Hotărârii **Consiliului de Administrație al ANRCETI privind aprobarea Caietului de sarcini al Concursului pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe de 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz.**

4.Descrierea procedurii concursului

Concursul este de tip deschis, cu participare internațională, fiind utilizată o procedură de selectare competitivă bazată pe conceptul de *combinatorial clock auction*. Acest concept presupune că în cadrul licitației, participanții au posibilitatea de a alege și depune oferta compusă dintr-un set de loturi concomitent, de către Organizator fiind oferită o perioadă de timp pentru formularea ofertei.

Oferta făcută în cadrul unei runde a licitației de tip *combinatorial clock auction* este valabilă și obligatorie în totalitatea componentelor sale.

Concursul este compus din 4 etape consecutive:

- a) Etapa de depunere a dosarelor de candidatură;
- b) Etapa de calificare;
- c) Etapa de licitație (de selecție);
- d) Etapa de eliberare a licențelor.

La concurs pot participa persoane juridice din Republica Moldova, străine, societăți civile/asocieri de persoane juridice din Republica Moldova și/sau străine în scopul depunerii unui dosar de candidatură comun.

Persoanele interesate trebuie să depună la ANRCETI în etapa de depunere a dosarelor de candidatură un dosar de candidatură. Odată cu depunerea dosarului, persoana în cauză devine candidat, calitate pe care și-o păstrează până la comunicarea admiterii în etapele ulterioare ale Concursului sau până la comunicarea respingerii candidaturii. Pentru a fi admis în etapele următoare, candidatul trebuie să corespundă cerințelor de calificare și să prezinte documentele stabilite în Caietul de sarcini. Odată cu depunerea dosarului de candidatură, candidatul va depune și Oferta lui inițială pentru blocurile de frecvențe aspirate.

Oferta inițială va permite calcularea sumei garanției bancare pe care candidatul este obligat să o depună odată cu dosarul de candidatură, precum și va stabili bugetul său de puncte de eligibilitate, necesare în cazul desfășurării rundelor primare de licitație.

Comisia de concurs va deschide ofertele (care vor fi sigilate conform cerințelor Caietului de sarcini) în ziua imediat următoare ultimei zile pentru depunerea dosarelor de candidatură. După analiza tuturor dosarelor, Comisia va decide pentru fiecare candidatură în parte asupra calificării candidatului în etapele ulterioare sau respingerii candidaturii.

Comisia va efectua agregarea tuturor ofertelor inițiale și va determina care dintre următoarele scenarii are loc:

- a) Se constată exces de cerere pentru blocuri de frecvențe cel puțin în una din cele 4 categorii de frecvențe (A: banda de 800MHz; B: Banda 900 MHz „eGSM”; C: banda de 900 MHz porțiune de bază; D: banda de 1800 MHz);
- b) Cererea de blocuri pentru toate categoriile de frecvențe este mai mică ca oferta;
- c) Cererea de blocuri pentru toate categoriile de frecvențe este egală cu oferta.

În primul caz, Comisia va trece la desfășurarea rundelor primare ale etapei de licitație.

În cazul scenariului al doilea, Comisia va omite desfășurarea rundelor primare ale etapei de licitație și va trece direct la desfășurarea rundelor suplimentare.

În cazul celui de-al treilea scenariu, Comisia va omite desfășurarea rundelor primare și suplimentare ale etapei de licitație și va trece direct la rundele de alocare.

În cadrul rundelor primare ale Concursului, toți participanții vor putea depune ofertele lor în limitele bugetului de puncte de eligibilitate obținute prin depunerea Ofertei inițiale sau prin activitatea într-o rundă precedentă. Scăderea de către participant a cererii de blocuri într-o anumită rundă duce la reducerea corespunzătoare și definitivă a punctelor de eligibilitate pentru următoarea rundă primară. Această măsură e menită să reducă posibilitățile pentru activitate speculativă în cadrul licitației.

Prețul pentru blocuri de frecvențe va fi stabilit în fiecare rundă în funcție de raportul cerere-ofertă pentru fiecare categorie în runda precedentă. Acesta va crește cu mărimi între 5% și 1% de la mărimea prețului de pornire pentru blocul din respectiva categorie de frecvențe, dacă în runda precedentă s-a constatat excedent de cerere. În prima rundă primară, prețurile vor fi egale cu cele de pornire.

În oricare din etapele Concursului și rundelor, participanții vor putea depune ofertele lor ținând cont de limitele maximale de spectru ce poate fi adjudecat de un participant, stabilite prin Program (maximum 1 bloc a câte 2x10 MHz în banda de 800 MHz, 2 blocuri a câte 2x5 MHz în banda de 900 MHz porțiune de bază, 7 blocuri a câte 2x5 MHz în banda de frecvențe de 1800 MHz).

Numărul rundelor primare este nelimitat și vor avea loc ori de câte ori în ultima rundă desfășurată cererea pentru blocuri măcar în vre-o categorie de frecvențe depășește oferta. La prima atingere a situației că cererea nu depășește oferta în nici o categorie de frecvențe, Comisia va decide asupra încheierii rundelor primare, determinării câștigătorilor de blocuri în rundele primare și va decide asupra deschiderii rundelor suplimentare (dacă în urma rundelor primare au rămas blocuri neadjudicate) sau runde de alocare.

În cadrul rundelor suplimentare vor fi expuse la licitație doar blocurile rămase neadjudicate. În cadrul acestor runde (care vor fi maxim 2), participanții vor putea, indiferent de bugetul de puncte de eligibilitate rămas, să depună ofertele lor pentru blocurile rămase (aceștia vor putea depune oricâte oferte doresc și în combinațiile pe care le doresc). Prețurile pentru blocuri nu vor fi stabilite (astfel participanții vor putea singuri propune prețurile lor), însă acestea nu vor putea fi mai mici de prețurile de pornire (în cazul categoriilor de frecvențe pentru care niciodată nu a fost înregistrat excedent de cerere) și nu vor putea fi mai mici de prețurile stabilite pentru ultima rundă primară în care cererea era excedentară pentru categoria respectivă de frecvențe.

După încheierea runde/rundelor suplimentare, Comisia va totaliza rezultatele licitării în această rundă/aceste runde și va determina câștigătorii de blocuri, prețurile (taxele pentru licență) datorate în urma acestor adjudecări și, dacă e cazul, determinarea blocurilor neadjudecate în fiecare categorie. După aceasta, Comisia va trece la runda de alocare.

În cadrul runde de alocare se va determina poziționarea exactă a blocurilor adjudecate de participanți în etapa/rundele anterioare. Condiția pentru poziționare va fi că blocurile adjudecate de un participant într-o anumită categorie să reprezinte o plajă neîntreruptă de frecvențe (blocurile să fie adiacente) și să nu fie suprapuneri ale plajelor de frecvențe ale diferitor participanți câștigători.

Pentru a determina poziționarea exactă a frecvențelor fiecărui participant câștigător, Comisia, pentru fiecare categorie de frecvențe, va identifica toate scenariile posibile de alocare a plajelor de frecvențe care satisfac condițiile descrise mai sus. După aceasta, în cadrul runde de alocare Comisia va propune participanților câștigător să formuleze oferte cu prețurile oferite pentru fiecare opțiune posibilă. Va fi declarat câștigător acel scenariu în care suma prețurilor propuse este maximală. Astfel Comisia va recurge la determinarea alocărilor pentru fiecare categorie în parte, în următoarea ordine a categoriilor de frecvențe: A, C, B, D.

În finalul runde de alocare va fi determinat prețul final aferent fiecărui participant câștigător, care se va compune din prețurile blocurilor câștigate în rundele primare plus prețul blocurilor câștigate în urma rundelor suplimentare, plus prețurile oferite în cadrul runde de alocare pentru opțiunile care au fost declarate câștigătoare. Mărimea obligației cu titlul de **Taxa pentru licență** datorate de câștigătorul respectiv pentru achitare în Bugetul de Stat va fi egală cu prețul final descris mai sus.

Comisia va comunica rezultatele Concursului către ANRCETI, după care va înceta activitatea sa.

ANRCETI, în urma comunicării rezultatelor de către Comisie, va comunica câștigătorilor despre loturile câștigate de ei, prețurile datorate cu titlu de Taxă pentru licență, va comunica termenii pentru redactarea licențelor și condițiilor de licență specifice fiecărui câștigător, precum și termenul în care acel câștigător să depună o cerere pentru eliberarea licenței pentru frecvențele câștigate.

Câștigătorii care erau persoane sau asociații străine vor trebui să întreprindă măsurile necesare pentru a înregistra persoanele juridice naționale care vor fi licențiate și să depună notificarea către ANRCETI privind lansarea activității de furnizor.

Persoanele naționale care nu dețineau calitatea de furnizor de rețele/servicii de comunicații electronice vor depune notificarea către ANRCETI privind lansarea activității de furnizor.

Urmare a finalizării măsurilor descrise mai sus de către ANRCETI și câștigători, ANRCETI va emite deciziile de eliberare a licențelor, care vor intra în vigoare în data de 06.11.2014. Deciziile date vor fi comunicate câștigătorilor respectivi, care vor avea la dispoziție 30 de zile pentru achitarea taxei de licență în Bugetul de Stat și confirmarea primirii plății/plăților efectuate.

Fiecărui câștigător îi va fi emisă în final o licență care va oferi drepturile de utilizare a frecvențelor câștigate (în toate benzile de frecvențe).

Ala BAIDAUZ
Şef Direcție Dezvoltare Reglementări