



CONSILIUL DE ADMINISTRAȚIE

DECIZIE

mun. Chișinău

Nr. 57

din 18.07.2023

privind stabilirea și publicarea condițiilor de acces

La 27 aprilie 2023, furnizorul de rețele publice de comunicații electronice S.A. "Moldcell" (denumit în continuare *furnizor*) a sesizat¹ Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) asupra faptului că Instituția Medico-Sanitară Publică *Spitalul Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"*, în calitate de titular al dreptului de administrare (denumit în continuare *titular de drept*), nu respectă obligația de stabilire și publicare a condițiilor în care se realizează dreptul de acces, potrivit prevederilor Legii privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice 28/2016 (în continuare *Legea nr. 28/2016*), refuzând soluționarea cererea de acces cu privire la acordarea permisiunii de a efectua lucrările de modernizare a echipamentelor mobile, instalate pe unul din imobilele spitalului.

La 03 mai 2023, ANRCETI a transmis² sesizarea furnizorului către titularul de drept, solicitându-i să clarifice aspectele prezentate în aceasta (prin expunerea punctului de vedere sub formă de *audiere în scris*).

Titularul de drept a răspuns la solicitarea *supra* a ANRCETI, prin înscrisul din 16 mai 2023³, prin care se afirmă că, în lipsa unor relații contractuale, furnizorul urmează de a evacua infrastructura rețelei mobile de pe imobilul respectiv.

La 07 iunie 2023⁴, ANRCETI a realizat o vizită la fața locului, în prezența reprezentanților titularului de drept și ale furnizorului, având drept scop cercetarea tehnică a echipamentelor mobile *deja* instalate pe imobilul blocului "K" al spitalului, în urmă căreia s-a constatat că echipamentele furnizorului sunt deconectate de la sursa de energie electrică.

Cu titlu introductiv, urmează a reține că Consiliul municipal Chișinău, (CMC), în numele unității administrativ-teritoriale, exercită împuternicirile de proprietar al patrimoniului unității administrativ-teritoriale.

Așa fiind, titularul de drept (*Spitalul Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"*) deține bunuri imobile aflate în proprietatea municipiului Chișinău, *exclusiv* în calitate de

¹ sesizarea S.A. "Moldcell" nr. 15304-04/23 din 26.04.2023 (înregistrată la ANRCETI cu nr. 699-e din 27.04.2023);

² scrisoarea ANRCETI nr. 02-DRA/624 din 08.05.2023;

³ răspunsul nr. 05-02/477 din 16.05.2023 a Directorului Interimar IMSP SCM "Gheorghe Paladi", dna Luminița Mihalcean (înregistrată la ANRCETI cu nr. 794-e din 16.05.2023);

⁴ a se vedea înscrisul ANRCETI nr. 02-DRA/708 din 30.05.2023.

administrator/gestionar, deci, urmează să gestioneze bunurile încredințate *conform legislației în vigoare*.

Având în vedere actele și lucrările dosarului, ANRCETI constată că, CMC a aprobat Decizia nr. 17/7 din 06.10.2020 "Regulamentul gestionării clădirilor, construcțiilor și încăperilor cu altă destinație decât cea locativă – proprietate municipală"⁵, unde, prin pct. 11 și 12, se impune *obligația gestionarilor* să respecte prevederile Legii nr. 28/2016.

În confirmarea celor menționate mai sus, reprezintă relevanță, poziția *oficială* a reprezentantului CMC/Direcția Generală Economie, Comerț și Turism, expusă prin înscrisul nr. 01-05/1/1313 din 28 martie 2023.

Trebuie să remarcăm faptul că, art. 77 alin. (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006 stabilește că actele juridice de *administrare* privind bunurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale se încheie cu persoanele juridice de drept privat, *inclusiv* conform *excepțiilor* stabilite prin *lege*.

În acest context, ANRCETI subliniază că, construirea (instalarea), întreținerea, demontarea, înlocuirea, transferul sau re tehnologizarea rețelelor publice de comunicații electronice ori a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora *este reglementată* prin Legea nr. 28/2016, care este o *lege specială* și *derogatorie*⁶ în raport cu dispozițiile legislației civile⁷.

Așa fiind, prevederile Legii nr. 28/2016 fiind derogatorii și speciale, urmează a fi aplicate, de către părțile din litigiu, *în mod prioritar*.

În temeiul art. 7 alin. (3) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 28/2016, titularul de drept are obligația *legală* de a *stabili* și *publica (i) informația privind condițiile* în care se realizează dreptul de acces, inclusiv *(ii) documentele* pe care solicitantul urmează să le prezinte pentru confirmarea îndeplinirii acestor condiții, precum și *(iii)* să transmită ANRCETI condițiile de acces, în termen de 3 zile lucrătoare din data publicării.

De asemenea, având în vedere că furnizorul S.A."Moldcell" are *deja* acces la imobilul proprietății publice, aflat în administrarea/gestiunea *Spitalului Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"*, sunt aplicabile prevederile art. 38 alin. (1) și art. 40 alin. (1) din Legea nr. 28/2016, care *obligă de a publica din oficiu* condițiile de acces și de a modifica contractele existente, în corespundere cu prevederile Legii nr. 28/2016.

Totodată, având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 28/2016 în corelare cu art. 10, art. 11, art. 775 alin. (2), art. 858 alin. (2) și art. 1025 alin. (2) din Codul civil, obligă titularii dreptului de proprietate/administrare (gestionarii de imobile) de a *negocia* cu *bună-credință* contractul de acces, or, această obligație poate fi realizată *numai*, dacă în *prealabil*, sunt stabilite *condițiile de acces*, de către titularul de drept.

Referința titularului de drept cu privire la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 633/2010⁸ nu au relevanță, având în vedere următoarele:

- *în fapt*, infrastructura S.A."Moldcell" a fost instalată și *tolerată* (nefiind desființată) de titularul de drept (gestionar) și după intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 633/2010. Astfel, titularul de drept are sarcina să garanteze previzibilitatea și consecutivitatea situațiilor și ale raporturilor juridice la care participă, în care scop urmează să se respecte intangibilitatea relațiilor juridice *deja* instituite⁹;

⁵ decizia anterioară – Decizia nr. 11/55 din 23.12.2014, în redacția Deciziei CMC nr. 6/26 din 4 octombrie 2018 – stabilește aceeași obligație.

⁶ a se vedea art. 5 alin. (3) și (4) în corelare cu art. 7 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017;

⁷ în special, Codul civil al Republicii Moldova (contractul de locațiune sau arendă);

⁸ Regulamentul sanitar privind condițiile de igienă pentru prestatorii de servicii medicale.

⁹ care s-au *derulat* și *după* intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 633/2010.

- în drept, ANRCETI consideră că principiul securității juridice¹⁰ ar fi încălcat dacă s-ar invoca prevederile Hotărârii Guvernului nr. 633/2010 în contextul în care, după intrarea în vigoare a acesteia, părțile au avut relații juridice cu privire la darea în folosință (utilizare) a imobilelor, iar Legea nr. 28/2016 nu prevede excepții în favoarea titularului de drept în sensul art. 1 alin. (2) din Legea nr. 28/2016. Mai mult decât atât, întru respectarea ierarhiei actelor normative și a corelației acestora¹¹, se constată că Hotărârea Guvernului nr. 633/2010 nu este ajustată la normele imperative ale Legii nr. 28/2016 (act normativ cu o putere juridică superioară)¹².

Ținând cont de prevederile art. 22, art. 29, art. 85, art. 87, art. 92 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 (*Cod administrativ*), ANRCETI a constatat că, titularul de drept, nu a îndeplinit obligația legală de a stabili condiții de acces, în sensul prevederilor Legii nr. 28/2016.

Față de motivele în fapt și în drept arătate, în scopul asigurării aplicării dispozițiilor Legii nr. 28/2016, care instituie drepturi pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, prin care li se oferă accesul pe proprietăți (la infrastructură fizică) în condiții echitabile și rezonabile, garantând integritatea, securitatea și buna funcționare a rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora *deja instalate*, precum și în scopul evitării prejudicierii drepturilor utilizatorilor finali de servicii de comunicații electronice accesibile publicului, în eventualitatea suspendării furnizării serviciilor de comunicații electronice, ca urmare a întreruperii accesului la infrastructura fizică gestionată de deținătorul de drepturi.

În temeiul art. 38 alin. (2) din Legea 28/2016 în corelare cu art. 57 alin. (1), art. 78 alin. (1), art. 118, art. 123, art. 139, art. 171 alin. (4) și art. 184 din Cod administrativ, **Consiliul de Administrație al ANRCETI** emite următoarea decizie:

1. Instituția Medico-Sanitară Publică *Spitalul Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"* (IDNO 1003600152673) **se obligă:**

1.1. *să stabilească și să publice*, în termen de 30 zile lucrătoare de la data primirii prezentei decizii, condițiile de acces potrivit art. 7 în corelare cu art. 9 din Legea nr. 28/2016 (*inclusiv* în parte ce ține de *re tehnologizarea/modernizarea rețelei deja instalate* de către S.A."Moldcell");

1.2. *să transmită ANRCETI*, în copie, condițiile de acces, în termen de 3 zile lucrătoare din data publicării acestora, conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 28/2016;

1.3. *să negocieze* cu bună-credință cu solicitanții contractul de acces pe proprietăți și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice pe care le deține sau le administrează, conform art. 4 alin. (1) a II-a teză din Legea nr. 28/2016 și art. 11 din Cod civil (*inclusiv* cu S.A."Moldcell");

1.4. *să nu admită* orice acte care ar putea perturba serviciile furnizate de către S.A. "Moldcell", prin intermediul proprietății/infrastructurii fizice care este deținută (administrată) de Instituția Medico-Sanitară Publică *Spitalul Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"* și la care furnizorul S.A."Moldcell" are *deja* realizat accesul în baza relațiilor juridice anterioare [în special, să nu încalce drepturile furnizorului prevăzute în art. 4 alin. (5) lit. b) și lit. e) din Legea nr. 28/2016: (i) prin deconectarea de la sursa de energie

¹⁰ furnizorul are speranță *legitimă* de a menține rețeau (infrastructura asociată acesteia) pe imobilul gestionat de titularul de drept.

¹¹ a se vedea art. 5 și art. 7 din Legea nr. 100/2017 și art. 12 din Cod de procedură civilă a RM.

¹² respectiv aceasta (HG) fiind un act normativ cu forță juridică inferioară, nu poate modifica sau abroga act normativ care are putere juridică superioară.

electrică a echipamentelor/rețelei publice de comunicații electronice și (ii) prin limitarea/blocarea accesului furnizorului la acestea, inclusiv *ce țin de retehnologizarea/modernizarea rețelei deja instalate*] – în temeiul art. 184, art. 185 alin. (2) și art. 187 din Cod administrativ.

2. Prezenta decizie se comunică Instituției Medico-Sanitară Publică *Spitalul Clinic Municipal nr. 01 "Gheorghe Paladi"* (debitor) și S.A. "Moldcell" (creditor) și reprezintă *document executoriu* în conformitate cu prevederile Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004¹³, iar neexecutarea acesteia atrage răspundere contravențională¹⁴ și administrativă¹⁵.

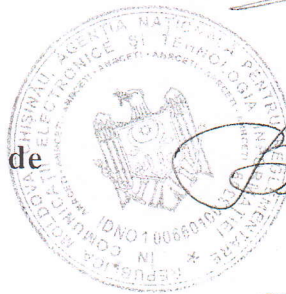
3. Prezenta decizie poate fi contestată cu o *cerere prealabilă*, depusă la sediul ANRCETI (bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134, MD-2012 Chișinău), în termen de 30 de zile de la data comunicării, potrivit prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Președintele Consiliului de
Administrație



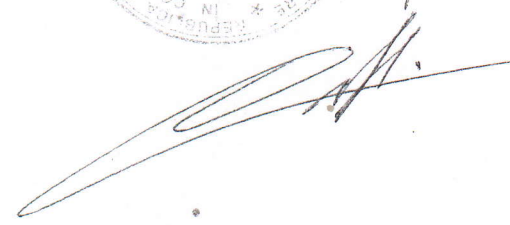
Sergiu GAIBU

Membrii Consiliului de
Administrație



Silvia BOJOGA

Marian POCAZNOI



18.07.2023

¹³ a se vedea art. 3 alin. (4), ultima teză din Legea nr. 28/2016;

¹⁴ a se vedea art. 249¹, art. 250 alin. (6), (7), art. 255, art. 259¹ din Cod contravențional;

¹⁵ a se vedea art. 181 din Cod administrativ.