



CONSILIUL DE ADMINISTRAȚIE
DECIZIE
mun. Chișinău

Nr. 62

din 30 decembrie 2020

privind stabilirea și publicarea condițiilor de acces

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) a primit, în conformitate Legea privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice 28/2016 (*Legea nr. 28/2016*), sesizare din partea S.A. „Orange Moldova” nr. 10158 din 04 septembrie 2020 (*înregistrată la ANRCETI cu nr. 4-R din 15.09.2020*), respectiv din sesizare partea S.A. „Moldcell” nr. 13308-11/20 din 02.11.2020 (*înregistrată la ANRCETI cu nr. 1870-e din 02.11.2020*) cu privire la refuzul Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” de a pune în aplicare în mod corespunzător prevederile Legii nr. 28/2016.

La 18 septembrie 2020 (scrisoarea ANRCETI nr. 02-DRAS/1286), respectiv la 06 noiembrie 2020 (scrisoarea ANRCETI nr. 03-DRAS/1528), în temeiul art. 69 alin. (2) și art. 70 alin. (2) în corelare cu art. 85 alin. (2), art. 87 alin. (1), art. 88 alin. (1) și art. 94 alin. (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 (*Cod*), ANRCETI a inițiat procedura administrativă, în baza sesizărilor S.A. „Orange Moldova”, respectiv S.A. „Moldcell” *supra* și a solicitat de la Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” expunerea punctului de vedere (sub formă de *audiere în scris*) în privința sesizărilor *supra*.

La 28 septembrie 2020 (scrisoarea nr. 133 din 28.09.2020), respectiv la 12 noiembrie 2020 (scrisoarea nr. 1/156 din 11.11.2020) Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” s-a expus asupra pretențiilor furnizorilor sus-menționați. Din argumentația rezumată a punctelor de vedere *supra* se poate desprinde că, Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” solicită de la ANRCETI încetarea procedurii administrative în virtutea faptului întreprinderea municipală nu este obligată, în temeiul Legii nr. 28/2016, să încheie contracte de acces cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice. Referitor la condițiile contractuale de acces, Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” opinează că tariful se stabilește anual („pentru fiecare an”) și urmează a fi aplicat pe întreaga suprafață a imobilului.

La 15 octombrie 2020 (scrisoarea ANRCETI nr. 03-DRAS/1415), ANRCETI a solicitat de la Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” argumentarea cuantumului tarifului de acces. Prin răspunsul din 16 noiembrie 2020 (nr. 1/157), Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” s-a rezumat de a invoca că cuantumului tarifului solicitat reiese din oferta S.A. „Orange Moldova”.

Cu titlu introductiv, ANRCETI reține că conform art. 9 alin. (1) din Legea privind administrarea și deținatizarea proprietății publice nr. 121/2007, *exclusiv* Consiliului municipal Chișinău, în numele unității administrativ-teritoriale, exercită împuternicirile de proprietar al patrimoniului unității administrativ-teritoriale.

Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, în calitate de întreprindere municipală, deține bunuri proprietate a mun. Chișinău, *exclusiv* în calitate de administrator/ gestionar – a se vedea pct. 6 și pct. 19 din Statutul Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, aprobat, *în redacție nouă*, prin Decizia CMC nr. 16/4-1 din 24 septembrie 2020.

În acest context, Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, în calitate de gestionar/administrator a proprietății municipale, urmează să gestioneze bunurile încredințate *conform legislației*.

În această ordine de idei, CMC a aprobat Decizia nr. 17/7 din 06.10.2020 „Regulamentul gestionării clădirilor, construcțiilor și încăperilor cu altă destinație decât cea locativă – proprietate

municipală”, unde în pct. 11 și 12 prevede obligatia gestionarilor să respecte prevederile Legii nr. 28/2016 (Decizia CMC nr. 6/26 din 4 octombrie 2018, stabilea aceeași obligație).

Remarcăm că conform art. 77 alin. (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006, stabilește că actele juridice de *administrare* privind bunurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale se încheie cu persoanele juridice de drept privat, *inclusiv* conform excepțiilor stabilite prin lege.

Așa fiind, prevederile Legii nr. 28/2016 fiind derogatorii și speciale, urmează a fi aplicate de către Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, *în mod prioritar*.

În temeiul art. 7 alin. (3) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 28/2016 entitățile publice (inclusiv gestionarii proprietății unităților administrativ-teritoriale), au obligația legală de a publica **(i) informația** privind condițiile în care se realizează dreptul de acces, inclusiv **(ii) documentele** pe care solicitantul urmează să le prezinte pentru confirmarea îndeplinirii acestor condiții, precum și **(iii)** să transmită ANRCETI condițiile de acces, în termen de 3 zile lucrătoare din data publicării.

Mai mult decât atât, având în vedere S.A. „Orange Moldova” are deja acces la imobilele (infrastructura fizică) deținută de Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, sunt aplicabile prevederile art. 38 alin. (1) și art. 40 alin. (1) din Legea nr. 28/2016, care obligă de a publica din oficiu condiții de acces și de a modifica contractele existente conform Legii nr. 28/2016;

Ținând cont de prevederile art. 22, art. 29, art. 85, art. 87, art. 92 din Cod, ANRCETI a constatat, atât ca urmare a depunerii sesizărilor de către S.A. „Orange Moldova”, respectiv de către S.A. „Moldcell”, precum și *din oficiu* că Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, nu a îndeplinit obligatia legală de a stabili/publica condiții de acces, în sensul prevederilor Legii nr. 28/2016.

Mai mult decât atât, având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 28/2016 în corelare cu art. 10, art. 858 alin. (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, legea obligă deținătorii de imobile de a negocia cu bună-credință a contractul, or, această obligație poate fi realizată numai, dacă în prealabil, sunt stabilite condiții de acces, stabilite de către Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” ;

Luând în considerare că Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, nu a dus la îndeplinire măsurile stabilite prin lege, deși cu privire la existența și conținutul acestor obligații are cunoștință de cauză, deoarece sunt prevăzute expres în Legea nr. 28/2016, iar publicul larg are acces la aceasta, fiind publicată în Monitorul Oficial, așa fiind, nu există niciun dubiu cu privire la faptul că Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” cunoștea despre obligațiile sale legale (în cazul dat operează prezumția cunoașterii legii, care decurge din principiul general de drept *nemo censetur ignorare legem*);

Față de motivele în fapt și în drept arătate, în scopul asigurării aplicării dispozițiilor Legii nr.28/2016 care instituie drepturi pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prin care li se oferă accesul pe proprietăți (la infrastructură fizică) în condiții echitabile și rezonabile, garantând integritatea, securitatea și buna funcționare a rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora deja instalate, precum și în scopul evitării prejudicierii drepturilor utilizatorilor finali de servicii de comunicații electronice accesibile publicului;

În temeiul art. 38 alin. (2) din Legea 28/2016 în corelare cu art. 57 alin. (1), art. 78 alin. (1), art. 118 și art. 123 din Cod administrativ, **Consiliul de Administrație al ANRCETI** emite următoarea decizie:

1. Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” se obligă:

1.1. *să stabilească și să publice* în termen de 30 zile de la data primirii prezentei decizii, condițiile de acces, potrivit prevederilor art. 7 în corelare cu art. 9 din Legea nr. 28/2016;

1.2. *să transmită ANRCETI*, în copie, condițiile de acces, în termen de 3 zile lucrătoare din data publicării acestora, conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 28/2016;

1.3. *să nu admită* orice acte care ar putea perturba serviciile furnizate de către furnizorul de comunicații electronice prin intermediul proprietății/infrastructurii fizice care este deținută (administrată) de Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă” și la care S.A. „Orange Moldova” are deja realizat accesul în baza relațiilor contractuale/administrative anterioare [în special, să nu încalce drepturile furnizorului prevăzute în art. 4 alin. (5) lit. b) și lit. e) din Legea nr. 28/2016: **(i)** prin

deconectarea de la sursa de energie electrică a echipamentelor/rețelei publice de comunicații electronice și **(ii)** prin limitarea/blocarea accesului furnizorului la acestea];

1.4. *prezentarea informațiilor* exhaustive, în termen de 30 zile de la data primirii prezentei decizii, ce ține de modul de determinare a tarifelor pentru dreptul de acces, cu argumentarea justificativă și explicarea tuturor elementelor – obiective, faprice și măsurabile – incluse în formula de calcul a acestor tarife, conform prevederilor *Metodologiei de calcul*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1434/2016.

2. Prezenta decizie se comunică Î.M. „Direcția Parcurilor Cultură și Odihnă”, S.A. „Orange Moldova” și S.A. „Moldcell”.

3. Prezenta decizie este *document executoriu* în conformitate cu prevederile Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 [art. 3 alin. (4), ultima teză din Legea nr. 28/2016] și poate fi atacată în contencios administrativ la Judecătoria Chișinău (*sediul Râșcani*), mun. Chișinău, str. Kiev 3, în termen de 30 de zile de la comunicare, *prin parcurgerea procedurii prealabile*, prevăzute în Cod administrativ.

**Președintele Consiliului de
Administrație**

Octavian RĂU

**Membrul Consiliului de
Administrație**

Andrei MUNTEAN

Marian POCAZNOI